

Projekt

z dnia 20 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY JABŁONNA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na
skargę na uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVI/167/2025
z dnia 29 września 2025 roku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 5 i art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 143), Rada Gminy Jabłonna uchwala co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Jabłonna przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 19 stycznia br. na uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVI/167/2025 z dnia 29 września 2025 roku.

2. Rada Gminy Jabłonna wnosi o oddalenie skargi w całości.

3. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jabłonna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr
Rady Gminy Jabłonna
z dnia.....2026 r.

Jabłonna, dnia 23 lutego 2026 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Warszawie

ul. Jana Kazimierza 10

00-013 Warszawa

Skarżący:

Wojewoda Mazowiecki

Plac Bankowy 3/5

00-950 Warszawa

reprezentowany przez:

Daniela Koleńskiego -radcę prawnego

Organ:

Rada Gminy Jabłonna

ul. Modlińska 152

05-110 Jabłonna

zastępowana przez:

Sławomira Markowskiego – radcę prawnego

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2026 r. poz. 143), w imieniu mego Mocodawcy (odpis pełnomocnictwa w załączeniu) przekazuję w załączeniu skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 19 stycznia 2026 roku na uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVI/167/2025 z dnia 29 września 2025 roku w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna i nadania statutu.

Wnoszę o:

- a) oddalenie skargi w całości;
- b) wyznaczenie rozprawy celem rozpoznania skargi;
- c) zasądzenie od Skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2026 roku do Urzędu Gminy Jabłonna wpłynęła skarga Wojewody Mazowieckiego na uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVI/167/2025 z dnia 29 września 2025 roku w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna i nadania statutu, w której Wojewoda wniósł (m.in.) o stwierdzenie nieważności w/w uchwały.

Podstawą żądania stwierdzenia nieważności jest naruszenie art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym „poprzez jego niewłaściwe zastosowanie”. Należy w tym miejscu wskazać, że pogląd Wojewody Mazowieckiego stoi w oczywistej sprzeczności ze stanowiskiem orzecznictwa odnoszącego się do jednej z kwestii zawartych w skardze.

Zgodnie bowiem z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 13 listopada 2025 r. III SA/GI 776/25 „Działalność młodzieżowej rady gminy stanowi jeden z przejawów aktywności tej

części wspólnoty gminnej, dlatego właściwa interpretacja upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 5b ust. 10 u.s.g., musi być dokonywana z uwzględnieniem art. 1 ust. 1 tej ustawy. Na gruncie powyżej przytoczonych przepisów, należy stwierdzić, iż ograniczenia w czynnym i biernym prawie wyborczym do młodzieżowej rady gminy mogą być związane jedynie ze szczególnym charakterem tejże rady (np. wiek kandydata). Nie mogą to być jednak takie ograniczenia, które będą miały wpływ na ustawowe uprawnienia mieszkańców gminy. Tym samym nie znajdują uzasadnienia prawnej regulacje statutowe, w których Rada w sposób nieuprawniony zawężyła krąg osób uprawnionych do kandydowania, jak również dokonywania wyboru członków Młodzieżowej Rady Miasta do uczniów szkół mających siedzibę na terenie Gminy, pomijając uczniów, będących mieszkańcami, ale uczęszczających do szkół mających siedzibę poza tą gminą. Jednocześnie Rada w sposób nieuprawniony rozszerzyła krąg osób uprawnionych w powyższym zakresie o uczniów, którzy wprawdzie uczęszczają do szkół, mających siedzibę w mieście (są tym samym członkami samorządu uczniowskiego szkoły funkcjonującej na terenie gminy), ale nie są mieszkańcami tej Gminy, a to narusza art. 5b ust. 1 i 10 u.s.g.”

Wojewoda Mazowiecki (dalej także „Organ Nadzoru”) w uzasadnieniu skargi z 19 stycznia 2026 stwierdza także m.in., że „[...] Rada Gminy Jabłonna przyjęła w § 29 i § 31 Statutu , jako sposób wyłaniania członków młodzieżowej rady, konkurs merytoryczny. [...] Rada Gminy Jabłonna naruszyła art. 5b ust. 10 u.s.g w zakresie, w jakim utożsaiała wybory członków do Młodzieżowej Rady Gminy z konkursem merytorycznym oraz losowaniem. [...] Już z samej istoty przywołanego art. 5b ust. 10 u.s.g wynika, że rada ma charakter reprezentacji młodzieży i z tego też względu winna być przez nią wybierana. Przyjęcie w Statucie postanowień, zgodnie z którymi członkowie do młodzieżowej rady wyłaniani są w drodze konkursu merytorycznego lub losowania jest zaprzeczeniem idei młodzieżowego charakteru rady. Kwestionowana uchwała nie ustanawia jako zasady wyłaniania członków młodzieżowej rady gminy w drodze wyborów, rozumianych jako wybory bezpośrednie i powszechne”.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że ustawa o samorządzie gminnym w zakresie w jakim reguluje kwestię młodzieżowych rad gmin nie zawiera przepisu odpowiadającego np. art. 192 Kodeksu wyborczego, nie jest zatem trafny pogląd Wojewody Mazowieckiego, że wybory do młodzieżowej rady gminy powinny być „bezpośrednie i powszechne” a każda inna regulacja tej materii jest „niewłaściwa”, o czym także w dalszej części niniejszego pisma.

Odnosząc się do powyższych twierdzeń należy także zaznaczyć, że Organ Nadzoru w swej ocenie pomija niezwykle istotny fakt – to jest zapis § 28 ust. 2 pkt 5 Statutu, zgodnie z którym, członkiem Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna może zostać wyłącznie uczeń zamieszkujący na terenie Gminy, który przedstawi listę poparcia minimum 20 osób. Pod listą poparcia może podpisywać się każdy, kto spełnia wymóg wynikający z § 28 ust. 2 pkt. 2. Innymi słowy, udokumentowane poparcie młodzieży jest warunkiem koniecznym, by móc zostać kandydatem a docelowo członkiem Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna. Nie ulega wątpliwości, że osoby podpisujące listę poparcia danego kandydata dokonują tym samym wyboru i robią to w sposób bezpośredni. Zapisy § 28 Statutu spełniają także wymogi zasady powszechności, jako że zapewniają realną możliwość wzięcia udziału w wyborach i jasno określają warunki uczestnictwa w tym procesie, zarówno jeśli chodzi o czynne jak i o bierne prawo wyborcze. Zapisy § 28 Statutu stanowią tym samym gwarancję zachowania młodzieżowego charakteru rady i dowodzą, że nie jest prawdziwym twierdzenie Wojewody Mazowieckiego, jakoby Rada Gminy Jabłonna utożsaiała proces wyboru członków do Młodzieżowej Rady Gminy z konkursem merytorycznym bądź losowaniem. W świetle zapisów § 28 Statutu nie można się więc zgodzić ze stwierdzeniem Organu Nadzoru, że Radni Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna „nie są [...] wyłaniani [...] przez środowisko młodzieży”.

Organ Nadzoru stwierdza także w uzasadnieniu skargi, że „regulacje określające kryteria w § 29 ust. 3 Statutu nie są jasne i jednoznaczne i pozostawiają zespołowi ds. wyboru członków Młodzieżowej Rady swobodę podczas oceny merytorycznej kandydatów, w konsekwencji czego wyłonienie kandydatów na członków młodzieżowej rady następuje na mocy subiektywnej oceny dokonywanej przez zespół”. Zarzut ten należy uznać bezpodstawny, ponieważ, jak to wskazano powyżej- w istocie kandydatów na członków Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna wyłania środowisko młodzieżowe, które dokonuje wyboru poprzez złożenie podpisu pod listą poparcia dla danego kandydata. Organ Nadzoru dokonuje także subiektywnej oceny stwierdzając, że „regulacje określające kryteria w § 29 ust. 3 Statutu nie są jasne i jednoznaczne”,

nie wyjaśniając przy tym na czym miałyby polegać owa „niejasność” i „niejednoznaczność”. Nie można także zgodzić się ze stwierdzeniem Organu Nadzoru, że Zespół ds. wyboru członków Młodzieżowej Rady dokonuje „oceny merytorycznej kandydatów”. Zespół ds. wyboru członków Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna nie zajmuje się oceną kandydatów a formalną i merytoryczną oceną zanonimizowanych zgłoszeń kandydatów, w tym oceną sposobu rozwiązania zadania problemowego stanowiącego część elektronicznego formularza zgłoszeniowego. Stwierdzenie Organu Nadzoru, że „[...] zastosowanie kryteriów określonych w § 29 ust. 3 Statutu stoi w sprzeczności z przepisem art. 5b ust. 10 u.s.g oraz celem określonym w u.s.g” jest zbyt daleko idącą, subiektywną i nieuzasadnioną interpretacją Organu, odnoszącą się nie tyle do litery prawa, co do jego rozumienia Organ Nadzoru. Organ Nadzoru nie wskazał zarazem, z którymi (konkretnymi) przepisami stoi w sprzeczności zastosowanie kryteriów określonych w § 29 ust. 3 Statutu.

Należy w tym miejscu zauważyć, że podobne rozwiązania dotyczące procesu wyboru członków Młodzieżowych Rad Gmin a także członków Młodzieżowych Rad Powiatów z powodzeniem funkcjonują w innych JST i nie są podważane przez tamtejsze Organy Nadzoru. Przykładem może być tutaj choćby Młodzieżowa Rada Gminy Osielsko: <https://bip.osielsko.pl/uchwala/20835/uchwala-nr-x-86-2024> czy Młodzieżowa Rada Powiatu Olsztyńskiego: https://edzienniki.olsztyn.uw.gov.pl/WDU_N/2025/2976/akt.pdf

Organ Nadzoru w uzasadnieniu skargi słusznie podkreśla że „[...] sposób wyłaniania kandydatów na członków młodzieżowej rady został wskazany przez ustawodawcę jedynie na gruncie przepisów u.s.g. Sama treść przepisu art. 5b ust. 10 u.s.g. przesądza, że Statut młodzieżowej rady określa „tryb i kryteria wyboru jej członków”. W świetle przywołanych przepisów należy przyjąć, iż wybór sposobu realizacji tegoż zadania pozostawiony jest organom gminy, które w zależności od uwarunkowań występujących w danej jednostce samorządu terytorialnego mogą skorzystać z tych form działania, które uznają za najbardziej celowe”. W stwierdzeniu tym Organ Nadzoru porusza dwie kluczowe kwestie, które zdecydowały o takim a nie innym kształcie Statutu Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna przyjętym przez Radę Gminy Jabłonna uchwałą Nr XVI/17/2025 z dnia 29 września 2025.

Rada Gminy uznała za najbardziej celowe zastosowanie rozwiązań zawartych w Statucie w związku ze szczególnymi uwarunkowaniami występującymi na terenie Gminy Jabłonna. Mając na uwadze fakt, że na terenie gminy nie ma szkół średnich, Organ Stanowiący, kierując się troską o możliwie jak najszerszą i najpełniejszą reprezentację gminnego środowiska młodzieżowego w Młodzieżowej Radzie Gminy Jabłonna, stwierdził, że przeprowadzenie wyborów w oparciu o działające na terenie gminy szkoły podstawowe groziłoby wykluczeniem tej części młodych mieszkańców gminy, którzy kształcą się poza jej terenem. Oczywiście jest fakt, że kandydaci do Młodzieżowej Rady Gminy mogą liczyć przede wszystkim na poparcie tego środowiska społecznego, w którym na co dzień funkcjonują – to jest swoich rówieśników ze szkół, w których się uczą i w których spędzają większość swojego czasu. W związku z powyższym przyjęto rozwiązanie pośrednie – to jest wymóg przedstawienia listy poparcia minimum 20 osób ze środowiska młodzieżowego stanowiący warunek konieczny by móc zostać kandydatem a docelowo członkiem Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna oraz stanowiący jego swoiste uzupełnienie etap procedury wyboru polegający na rozwiązaniu przez kandydatów zadania problemowego. Zasadność tego rozwiązania przyjętego przez Radę Gminy potwierdza fakt, że 9 z 11 członków nowopowstałej Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna to młodzież uczęszczająca do szkół średnich działających poza terenem gminy. Pracownicy Urzędu, odpowiadając na zastrzeżenia Organu Nadzoru kwestionujące zapisy Statutu wielokrotnie informowali Organ o tych szczególnych uwarunkowaniach występujących na terenie Gminy Jabłonna i zwracali się do Organu z prośbą o przedstawienie propozycji zastosowania innych skutecznych rozwiązań, które nie dopuściłyby do wykluczenia z procesu wyborczego młodzieży gminnej uczącej się poza terenem gminy, jednakże do chwili obecnej Organ Nadzoru nie przedstawił takich propozycji.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, wnoszę o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2025 r. Rada Gminy Jabłonna podjęła uchwałę Nr XVI/167/2025 z dnia 29 września 2025 roku w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna i nadania statutu.

W dniu 26 stycznia 2026 roku do Urzędu Gminy Jabłonna wpłynęła skarga Wojewody Mazowieckiego skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Rady Gminy Jabłonna na w/w na uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVI/167/2025 z dnia 29 września 2025 roku w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Jabłonna i nadania statutu, w której Wojewoda wniósł (m.in.) o stwierdzenie nieważności w/w uchwały.

Rada Gminy po dokonaniu analizy przedmiotowej skargi oraz odpowiedzi na skargę uznała, że nie podziela zarzutów zawartych w skardze, a w związku z powyższym zdecydowano o udzieleniu odpowiedzi na skargę zgodnie z treścią załącznika do uchwały.