

Projekt

z dnia 19 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY JABŁONNA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie stanowiska Rady Gminy Jabłonna na skargę na Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jabłonie
z dnia 12 stycznia 2026 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 227 i 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Jabłonna, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 12 stycznia 2026 r. na działania Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jabłonie w zakresie nieodpłatnego udostępniania hali sportowej na wydarzenia komercyjne.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jabłonna do przesłania skarżącej odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 12 stycznia 2026 r. do Rady Gminy Jabłonna wpłynęła skarga wniesiona na podstawie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego na działania Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jabłonie, polegające – zdaniem skarżącej – na nieodpłatnym udostępnianiu hali sportowej OSiR Jabłonna na wydarzenia o charakterze komercyjnym, co miało stanowić naruszenie zasad gospodarowania mieniem komunalnym.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest Rada Gminy. Rada Gminy Jabłonna, po zapoznaniu się z treścią skargi, zgromadzoną dokumentacją oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora OSiR w Jabłonie, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w zakresie objętym skargą.

Postępowanie skargowe prowadzone na podstawie art. 227–238 Kodeksu postępowania administracyjnego służy ocenie legalności, rzetelności i prawidłowości działania organu lub kierownika jednostki organizacyjnej, a nie ocenie celowości podejmowanych rozstrzygnięć, o ile mieszczą się one w granicach obowiązującego prawa. Rada Gminy nie jest organem uprawnionym do ingerowania w bieżące zarządzanie jednostką organizacyjną ani do zastępowania Dyrektora OSiR w podejmowaniu decyzji należących do zakresu jego uznania administracyjnego.

Ośrodek Sportu i Rekreacji w Jabłonie jest gminną jednostką budżetową, działającą na podstawie statutu oraz obowiązujących regulaminów wewnętrznych, które określają zasady korzystania z obiektów sportowych. Z regulacji tych wynika, że Dyktor OSiR Jabłonna posiada kompetencje do zarządzania mieniem przekazanym jednostce, organizowania działalności sportowo-rekreacyjnej oraz podejmowania decyzji dotyczących formy udostępniania obiektów, w tym również do zawierania porozumień o czasowym, nieodpłatnym udostępnieniu infrastruktury, jeżeli jest to uzasadnione realizacją zadań jednostki lub interesem publicznym.

W odniesieniu do nieodpłatnego udostępnienia hali sportowej firmie Oktawian Artist Creation w dniu 1 września 2025 r. ustalono, że udostępnienie to dotyczyło przeprowadzenia testów sprzętu nagłośnieniowego wykorzystywanego przy zajęciach prowadzonych w hali sportowej w Chotomowie. Działanie to pozostawało w bezpośrednim związku z bieżącą działalnością jednostki i miało na celu poprawę jakości świadczonych usług sportowo-rekreacyjnych. Nie miało ono charakteru komercyjnego ani zarobkowego po stronie OSiR, wobec czego brak było podstaw do pobierania opłat za udostępnienie obiektu. Testy odbyły się w dniu w którym w hali sportowej nie były prowadzone zajęcia.

W zakresie udostępnienia hali sportowej Fundacji „Zawsze w Formie – Klub Sportowy” na wydarzenie pn. „Rusza mnie Zumba – Magic Mike” ustalono, że zostało ono poprzedzone zawarciem pisemnego porozumienia pomiędzy OSiR w Jabłonie a Fundacją, dotyczące nieodpłatnego udostępnienia obiektu na czas trzech godzin. Porozumienie to miało charakter jednorazowy i incydentalny oraz zostało zawarte w ramach kompetencji Dyrektora OSiR w Jabłonie. Sam fakt, iż wydarzenie było biletowe przez podmiot zewnętrzny, nie stanowi samodzielnej podstawy do uznania, że doszło do naruszenia zasad gospodarowania mieniem komunalnym, o ile brak jest przepisów prawa powszechnie obowiązującego nakładających w takiej sytuacji bezwzględny obowiązek pobierania opłat.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono ponadto, że OSiR Jabłonna nie poniósł kosztów sprzątnięcia obiektu w związku z organizacją przedmiotowego wydarzenia, a także nie wykazano poniesienia dodatkowych, nadzwyczajnych kosztów eksploatacyjnych. W konsekwencji nie stwierdzono, aby doszło do nieuzasadnionego lub trwałego uszczuplenia mienia Gminy Jabłonna ani do naruszenia zasady gospodarności, o której mowa w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skarżąca nie wykazała również, aby w analogicznych stanach faktycznych inne podmioty były traktowane w sposób odmienny, co mogłoby świadczyć o naruszeniu zasady równego traktowania. Decyzje dotyczące udostępniania obiektów OSiR w Jabłonie podejmowane są każdorazowo z uwzględnieniem okoliczności konkretnej sprawy, co mieści się w granicach dopuszczalnego uznania administracyjnego.

Mając na uwadze całokształt ustaleń faktycznych i prawnych, Rada Gminy Jabłonna stwierdziła, że Dyrektor OSiR w Jabłonie działał w granicach przysługujących mu kompetencji, na podstawie obowiązujących przepisów prawa oraz wewnętrznych regulacji jednostki, a jego działania nie naruszyły zasad gospodarowania mieniem komunalnym ani interesu finansowego Gminy Jabłonna.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Jabłonna uznała skargę za niezasadną.